**АДМИНИСТРАЦИЯ КАЛИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

 28.12.2020 года № 167 х. Гусарева Балка

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Калиновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Калиновское сельское поселение», в соответствии с постановлением Администрации Калиновского сельского поселения от 09.06.2020 № 42 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Калиновского сельского поселения Азовского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», а также в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 21.12.2020 № 371 «Об основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Калиновского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Калиновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Калиновского сельского поселения.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Калиновского сельского поселения А.В. Якунин

Приложение

к постановлению Администрации

Калиновского сельского поселения

 от 28.12.2020 № 167

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Калиновского сельского поселения

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Под муниципальной долговой политикой Калиновского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность Администрации Калиновского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Калиновского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Калиновского сельского поселения.

* 1. Итоги реализации долговой политики

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2019 года администрация Калиновского сельского поселения не имела муниципального долга. Долговая нагрузка находится на безопасном уровне и существенно не влияет на исполнение расходных обязательств бюджета Калиновского сельского поселения Азовского района (далее по тексту – бюджета поселения).

В истекшем периоде 2020 года кредитные ресурсы не привлекались.

Программой муниципальных внутренних заимствований Калиновского сельского поселения, в решении «О бюджете Калиновского сельского поселения Азовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», не предусмотрено привлечение кредитных ресурсов. Муниципальный долг находится на безопасном уровне.

Долговая политика определяет основные факторы, цели, задачи и основные направления деятельности по управлению муниципальным долгом Калиновского сельского поселения.

* 1. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики Калиновского сельского поселения.

Характер и направления долговой политики определяются текущими особенностями развития экономики Калиновского сельского поселения, уровнем муниципального долга Калиновского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

изменения, вносимые в областной закон от 26.12.2016 № 384-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»;

рост расходных обязательств вследствие принятия решений о реализации задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объему расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденного решением о местном бюджете, объем муниципального долга не должен превышать 10 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Ростовской области.

Годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году) по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Способность Калиновского сельского поселения осуществлять муниципальные заимствования на максимально выгодных условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета поселения, а также погашения долговых обязательств, будет являться основным направлением долговой политики.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета поселения, анализом рынка финансовых услуг.

* 1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Калиновского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Калиновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета поселения.

Целями долговой политики являются:

Соблюдение ограничений параметров муниципального долга Калиновского сельского поселения установленных бюджетным законодательством Российской Федерации

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Калиновского сельского поселения в 2021 – 2023 годах в пределах безопасных значений;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Калиновского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики области, являются:

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Калиновского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

обеспечение дефицита бюджета поселения в 2021 и 2022 годах на уровне не более 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета поселения;

сохранение объема муниципального долга Калиновского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

соблюдение установленных нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих Калиновского сельского поселения.

* 1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Калиновского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения бюджета поселения и ситуации на финансовом рынке;

недопущение принятия новых расходных обязательств Калиновского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Калиновского сельского поселения;

запрет на предоставление муниципальных гарантий Калиновского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Калиновского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенным с Министерством финансов Ростовской области соглашением;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований бюджетами муниципальных образований Ростовской области.

* 1. Анализ рисков для бюджета поселения, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом Калиновского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

К рискам при реализации долговой политики можно отнести:

влияние ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в связи с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции;

в случае распространения новой коронавирусной инфекции ухудшение макроэкономической ситуации, в том числе повышение инфляции, снижение темпов экономического роста и, как следствие, снижение доступности заемных средств, а также рост стоимости заимствований;

недостаточное поступление доходов в бюджет поселения вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета поселения и отсутствие в бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

* 1. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации Калиновского сельского поселения в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» будет размещения информация о долговой политике Калиновского сельского поселения, сведений об объеме и структуре муниципального долга Калиновского сельского поселения, а также о планируемом осуществлении закупок услуг кредитных организаций.

Эффективной реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Калиновского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Калиновского сельского поселения от 25.09.2018 № 65 (в редакции от 18.09.2020 № 75);

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Калиновского сельского поселения» муниципальной программы Калиновского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Калиновского сельского поселения от 30.10.2018 № 106 (в редакции от 28.12.2020 № 150).