**АДМИНИСТРАЦИЯ КАЛИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08.12.2022г. № 158 х. Гусарева Балка

Об основных направлениях муниципальной долговой политики Калиновского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с постановлениями Администрации Калиновского сельского поселения от 07.06.2022 № 58 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Калиновского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Правительства Ростовской области от 21.11.2022 № 1003 «Об основных направлениях государственной долговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Администрация Калиновского сельского поселения постановляет:

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Калиновского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Калиновского сельского поселения по адресу : [www. kalinovskoesp.ru](http://www.elizavetovskoesp.ru).

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы администрации

Калиновского сельского поселения А.Ю. Потемкина

Приложение

к постановлению

Администрации Калиновского сельского поселения

от 08.12.2022 г. № 158

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Калиновского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Под муниципальной долговой политикой Калиновского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность органов исполнительной власти Калиновского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Калиновского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета поселения, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Калиновского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Калиновского сельского поселения.

1.Итоги реализации долговой политики

Администрацией Калиновского сельского поселения на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга Калиновского сельского поселения на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2021 года муниципальный долг Калиновского сельского поселения составил 0,0 рублей и находится на безопасном уровне.

В результате положительной динамики исполнения бюджета заемные средства в кредитных организациях в отчетном году не привлекались.

В 2021 году, в истекшем периоде 2022 года бюджетные кредиты не привлекались.

2.Основные факторы,

определяющие характер и направления долговой политики

С конца февраля 2022 г. условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными государствами санкционные ограничения привели к волатильности ключевой ставки Банка России, расширению дефицита ликвидности банковского сектора, росту стоимости заемных средств.

В 2022 году российская экономика вступила в фазу структурной трансформации для адаптации к новым условиям.

В связи с этим долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения с учетом текущих особенностей развития экономики страны и Калиновского сельского поселения.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

рост налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения;

рост расходов бюджета поселения в рамках реализации мер по стабилизации экономики.

 Основным направлением долговой политики будет являться осуществление муниципальных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета поселения.

При этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета поселения и анализом рынка финансовых услуг.

Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

3.Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Калиновского сельского поселения, создание условий для обеспечения возможности осуществления заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Калиновского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета поселения в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета поселения, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета поселения.

Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Калиновского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Калиновского сельского поселения в 2023 – 2025 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Калиновского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Калиновского сельского поселения, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Калиновского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета поселения;

принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме;

сохранение объема муниципального долга Калиновского сельского поселения на экономически безопасном уровне посредством контроля за его объемом и расходами на его обслуживание;

гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

4.Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Калиновского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

непривлечение заимствований при наличии остатков средств на счетах по учету средств бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств Калиновского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Калиновского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Калиновского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет поселения;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из бюджета муниципального района;

использование инфраструктурных бюджетных кредитов для реализации инфраструктурных проектов на принципах самоокупаемости инвестиций. Привлечение кредитных средств в соответствии с графиком гарантирует поступление заемных средств точно в срок, необходимый для расчетов с поставщиками (подрядчиками), снижая до минимального значения

обслуживание муниципального долга Калиновского сельского поселения;

уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета поселения, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом поселения ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается

сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга Калиновского сельского поселения.

Целевой ориентир по размеру ставки – ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Калиновского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

5.Анализ рисков для бюджета поселения, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом Калиновского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета поселения в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Калиновского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств; процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание муниципального долга Калиновского сельского поселения вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета поселения – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств региона.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно снижение поступлений собственных доходов в бюджет поселения и увеличение дефицита бюджета поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

6. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение постоянного доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики, на постоянной основе – взаимодействие с кредиторами (инвесторами).

Эффективной реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будут способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга Калиновского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Калиновского сельского поселения от 25.09.2018г №65;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных муниципальной программой Калиновского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Калиновского сельского поселения от 30.11.2018 № 109.